

EXPUNERE DE MOTIVE

Organizația Maritimă Internațională (OMI), cu sediul la Londra, activează ca agenție specializată a Organizației Națiunilor Unite și se ocupă cu elaborarea cadrului juridic, tehnic și organizatoric privind navegația maritimă în apele internaționale. Prin reglementările adoptate, OMI stabilește cerințele minime care se impun navelor maritime comerciale care efectuează voiaje internaționale, privind siguranța navegației, securitatea navelor și a porturilor și protecția mediului.

România a devenit membră a acestei organizații prin Decretul nr.114/1965 și în această calitate este parte la toate convențiile internaționale majore privind siguranța navegației și prevenirea poluării de către navele maritime comerciale.

Una dintre cele mai noi convenții privind protecția mediului este Convenția internațională din 2001 privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare utilizate la nave (Convenția AFS).

Această Convenție a fost adoptată de Conferința internațională privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare utilizate la nave (Conferința AFS), care a avut loc la Londra în perioada 1 – 5 octombrie 2001.

România a participat la această conferință internațională și a semnat Actul final la data de 5 octombrie 2001, prin care a fost adoptată această Convenție.

Convenția AFS a fost adoptată ca urmare a faptului că o serie de studii și cercetări științifice, efectuate de către unele guverne interesate și de organizațiile internaționale competente, au arătat că anumite sisteme antivegetative utilizate la nave, în special cele care conțin compuși organostanici ce acționează ca biocide, prezintă un pericol considerabil de toxicitate. Acești compuși au provocat efecte cronice din punct de vedere ecologic și economic asupra organismelor marine importante și pot pune în pericol sănătatea umană ca urmare a consumului alimentelor de origine marină afectate, dacă nu se trece la eliminarea treptată a folosirii lor.

Prin prevederile de la Capitolul 17 din Agenda 21, adoptată de Conferința din 1992 a Națiunilor Unite cu privire la mediu și dezvoltare, statele sunt solicitate să ia măsuri pentru reducerea poluării determinată de compușii organostanici utilizați în sistemele antivegetative.

În temeiul Convenției AFS statele părți se angajează să pună în aplicare prevederile acestora pentru a reduce sau elimina efectele nefavorabile asupra mediului marin și sănătății umane datorate sistemelor antivegetative și să promoveze dezvoltarea continuă a unor sisteme antivegetative alternative eficiente, care să nu prezinte pericol pentru mediu.

Navele cu un tonaj brut mai mare de 400, care efectuează voiaje internaționale, cu excepția platformelor de foraj marin fixe sau plutitoare, de depozitare, stocaj și livrare, vor trebui supuse unei inspecții inițiale anterioare dării în exploatare sau înainte de eliberarea unui Certificat internațional pentru sisteme antivegetative. De asemenea navele vor fi inspectate cu ocazia schimbării sau înlocuirii sistemelor antivegetative.

Navele cu o lungime de 24 metri sau mai mare, dar cu un tonaj brut mai mic de 400, care efectuează voiaje internaționale vor trebui să posede o Declarație privind sistemele antivegetative semnată de proprietarul navei sau de un agent împoternicit al acestuia. Declarația trebuie însoțită de documentații doveditoare privind sistemul antivegetativ.

Sistemele antivegetative care sunt interzise sunt prevăzute în Anexa 1 la Convenția AFS. Această anexă urmează a fi actualizată ori de câte ori va fi necesar, pe baza avizului favorabil a „Grupului tehnic” care se va constitui potrivit prevederilor Convenției AFS.

Potrivit art.17, Convenția a fost deschisă spre semnare de către orice stat, la sediul OMI, în intervalul 1 februarie 2002 - 31 decembrie 2002, urmând ca după aceea, Convenția să fie deschisă spre aderare oricărui stat. Țara noastră nu a semnat Convenția în intervalul de timp respectiv.

Pentru ca România să devină parte la această Convenție este necesară aderarea, urmată de

depunerea instrumentului corespunzător la Secretarul General al Organizației Maritime Internaționale, depozitarul Convenției AFS.

Convenția AFS va intra în vigoare la douăsprezece luni după data la care cel puțin douăzeci și cinci de state, ale căror flote comerciale reprezintă în total cel puțin 25 % din tonajul brut al flotei comerciale mondiale, au devenit parte la aceasta.

Până la data de 31 ianuarie 2004 deveniseră părți la Convenția AFS un număr de şapte state ale căror nave însumează un tonaj brut care reprezintă 8,92 % din tonajul brut al flotei comerciale mondiale. Între cele şapte state Danemarca și Suedia sunt membre ale Uniunii Europene.

Potrivit prevederilor din Anexa nr.1 la Convenția AFS de la 1 ianuarie 2003 navelor nu trebuie să li se mai aplice sau reaplice sisteme antivegetative care conțin compuși organostanici care acționează ca biocide, iar de la 1 ianuarie 2008 navele, fie nu trebuie să aibă acești compuși aplicati pe corp, fie trebuie să aibă un strat de protecție care să formeze o barieră față de acești compuși depuși anterior pe corp.

Consecință imediată a conferinței AFS, Comisia Uniunii Europene a adoptat Directiva nr.2002/62/EC, prin care s-au adăugat la lista restricțiilor asupra pieței și utilizarea anumitor substanțe și preparate periculoase. Respectiv comercializării și utilizării compușilor organostanici în sistemele antivegetative la nave, directiva a intrat în vigoare de la 1 ianuarie 2003.

Prin Regulamentul CE nr.782/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 aprilie 2003 cu privire la interzicerea compușilor organostanici la nave, Uniunea Europeană solicită statelor membre să ratifice cât mai repede convenția internațională.

Până la intrarea în vigoare pe plan internațional a Convenției AFS, prin Regulamentul CE nr.782/2003 al Parlamentului European și Consiliului se introduce cu data de 1 iulie 2003 interzicerea aplicării sau reaplicării compușilor organostanici care acționează ca biocide la navele care arborează pavilionul unui stat membru, precum și la navele care nu arborează pavilionul unui stat membru UE, dar care operează sub autoritatea unui stat membru UE. Această restricție nu se va aplica, până la intrarea în vigoare pe plan internațional a Convenției internaționale navelor care intră într-un port sau terminal de larg al unui stat membru UE, care nu arborează pavilionul unui stat membru UE sau nu operează sub autoritatea acestuia.

Regulamentul CE nr.782/2003 reiterează prevederile Convenției AFS pentru a impune respectarea în cadrul Uniunii Europene a prevederilor acesteia anterior ratificării ei de către statele membre și anterior intrării în vigoare a acesteia pe plan internațional și introduce dispoziții necesare privind inspecția și certificarea navelor.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.



MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE,
TRANSPORTURILOR ȘI LOCUINȚEI

Bdul. Dinicu Golescu nr.38 București

A P R O B
ION ILIESCU

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

MEMORANDUM

Aprobat: ADRIAN NĂSTASE
PRIM MINISTRU AL GUVERNULUI ROMÂNIEI

De la: / MIRON TUDOR MITREA
MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, TRANSPORTURILOR ȘI
LOCUINȚEI

Avizat: / MIRCEA GEOANĂ
MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Avizat: / DAN IOAN POPESCU
MINISTRUL INDUSTRIEI ȘI RESURSELOR

Avizat: / RODICA MIHAELA STĂNOIU
MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tema: Participarea unei delegații române la Conferința
diplomatică pentru adoptarea "Convenției internaționale
privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare".
Semnarea Actului final
Londra, 1-5 octombrie 2001

În perioada 1-5 octombrie 2001, se va desfășura, la Londra, Conferința diplomatică având ca scop adoptarea Convenției internaționale privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare.

În esență proiectul noii "Convenții internaționale privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare" vizează interzicerea și limitarea folosirii în viitor a oricăror forme de acoperire, vopsire sau tratament a suprafeței carenelor navelor maritime, bazate pe sisteme antivegetative toxice.

Elaborarea și adoptarea cu prioritate a unui instrument juridic internațional, vizând interzicerea și limitarea efectelor dăunătoare ale sistemelor antivegetative utilizate la nave a fost convenită de statele membre ale Organizației Maritime Internaționale (OMI) la Adunarea generală OMI din noiembrie 1999, prin Rezoluția A.895(21), având la bază rezultatele unor ample studii și investigații științifice efectuate din inițiativa unor state maritime și a unor organizații maritime competente. Respectivele studii au evidențiat că anumite sisteme antivegetative conținând substanță de tipul Tributylstaniu (TBT), utilizate în prezent la nave, constituie un real pericol de toxicitate cu serioase consecințe negative asupra faunei și florei marine și în final pentru sănătatea oamenilor, care poate fi afectată ca urmare a consumului de alimente de origine marină infestate cu substanțe toxice, provenind de la sistemele antivegetative actuale ale navelor.

În acest context, OMI a asigurat organizarea și desfășurarea activităților necesare pentru elaborarea, finalizarea și adoptarea reglementărilor internaționale prevăzute prin Rezoluția a 895 (21) și a promovat sub diferite forme dezvoltarea unor noi sisteme antivegetative alternative, nepericuloase pentru viața în mediul marin și pentru oameni.

Proiectul textului Convenției sus-menționate a fost dezbatut și pregătit în cadrul OMI la sesiunea a 45-a a Comitetului pentru protecția mediului marin (MEPC) și modificat în sesiunea a 46-a MEPEC în vederea examinării și adoptării la Conferința internațională privind controlul sistemelor antivegetative care se va desfășura la sediul OMI, la Londra în perioada 1-5 octombrie 2001.

În cadrul lucrărilor conferinței urmează a se analiza proiectul propus și pe baza observațiilor formulate de către Statele Părți să se stabilească forma finală a Convenției. Ministrul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței a consultat R.A. Registrul Naval Român S.A., Asociația Constructorilor ANCONAV și Asociația Armatorilor din România, în urma acestor consultări au rezultat următoarele observații care trebuie prezentate de partea română:

- 1) **Art. 14 alin 1** (referitor la inspecțiile navelor pentru depistarea încălcării prevederilor Convenției) - se prevede introducerea alin.1 bis care vizează protejarea și despăgubirea, în cazul distrugerii sistemelor antivegetative în timpul inspecțiilor. Este recomandabilă susținerea introducerii alin. 1 bis.
- 2) România se va alinia punctului de vedere al Uniunii Europene referitor la introducerea alin. 1 bis.

La conferință se vor stabili compensațiile pentru deteriorarea sistemelor antivegetativ, data intrării în vigoare a convenției și alte propuner sau observații la textul acesteia. Delegația română va susține preluarea dispozițiilor pertinente și relevante din convențiile încheiate, de asemenea, sub egida OMI și pe care România le-a ratificat sau la care a aderat sau, în cazul în care nu se încalcă normele dreptului internațional și prevederile legislației române în materia încheierii convențiilor internaționale, se va accepta varianta de text propusă de Secretariatul General al OMI.

În anexă la prezentul Memorandum transmitem copia textului în limba franceză a proiectului **Convenție internațională privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare**, precum și traducerea conformă a acestuia.

- Față de cele prezentate, propunem și vă rugăm să aprobați:
- participarea unei delegații formată din reprezentanți ai Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și ai Ministerului Afacerilor Externe la Conferința diplomatică de la Londra, în perioada 1-5 octombrie 2001;
 - eliberarea, de către Ministerul Afacerilor Externe, a **deplinelor puteri** pentru **participarea** la lucrările Conferinței diplomatice pentru adoptarea Convenției internaționale privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare, **tratarea** tuturor problemelor apărute în timpul lucrărilor, **votarea** conform procedurilor stabilite de regulamentul interior de desfășurare al Conferinței și **semnarea** Actului final al Conferinței.

București, iulie, 2001

Componența delegației române
Conferința diplomatică pentru adoptarea "Convenției internaționale
privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare"
Londra, 1-5 octombrie 2001

♦ **Delegația Ministerului Afacerilor Externe**

Numele și Prenumele	Funcția
1. dl. ANGHEL CONSTANTIN	Consulul general al României la Londra - conducătorul delegației,
2. Dna ALINA NICULESCU	Expert juridic DGAJ

♦ **Delegația Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței**

Numele și Prenumele	Funcția
1. dl. BORS GHEORGHE	Şef serviciu D.G.T.M.D.C.N.